

daciones hechas por el autor en el último capítulo de su obra, como por ejemplo la creación de una compañía de *containers*, sistema de transportación en “paquetes” por ferrocarril, aprovechando los puertos de Salina Cruz y Coatzacoalcos. Ignoramos si los que piensan aplicar este proyecto reconocen la actualización que de él hizo el licenciado Ortiz en su obra.

La obra, dividida en cinco capítulos, incluye un análisis de la región en dos niveles: uno general, o sea su estudio en conjunto, viendo su estratégica posición: “Que por sí sola se constituye en preciado recurso natural de México; recurso natural que si se encontrara en un estéril desierto, sin mayor gracia que esa angostura, ya sería por sí solo baluarte que México debía considerar como riqueza muy aparte”. Así afirma el autor. A este nivel general de la obra corresponden los aspectos históricos; importancia económica de la región; el Istmo como ruta intercontinental de altura; sus perspectivas de desarrollo.

A un nivel particular la obra se divide en dos partes: el Istmo veracruzano, una región petrolera, azufrera, ganadera, rica en desarrollo industrial; y el Istmo oaxaqueño, en contraste, pobre, con tierras semidesérticas en su mayoría, ganadería de baja calidad, aunque cuantitativamente mejor que la de la parte veracruzana; sin capacidad industrial instalada, etcétera. Sin embargo las conclusiones del autor al referirse al Istmo oaxaqueño son optimistas, por la posibilidad de establecer allí una maderera industrial, una fábrica de papel y pastas, planta extractora e industrializadora de carbón, planta extractora e industrializadora de fosforita, todas ellas en las cercanías de Matías Romero; además del aprovechamiento que se haga de la infraestructura hidráulica que constituye la presa “Benito Juárez”; algún día, cuando la burocracia piense.

En lo que respecta a la región veracruzana, no se necesita ser optimista para afirmar que su desarrollo continuará a un ritmo acelerado, dadas sus condiciones, diríamos óptimas, en cuanto a recursos naturales, obras de infraestructura, etcétera.

Muy importante —no solamente desde el punto de vista sociológico, sino creemos que también histórico y etnológico— resultan sus observaciones al referirse al Istmo oaxaqueño, sobre lo que él llama “economía de prestigio”. Ciertamente, habiendo altas tasas de mortalidad tanto infantil como adulta, debida, entre otras causas, a la deficiente alimentación y escasez de servicios médicos, son impresionantes los gastos que hacen los habitantes de la región para mantener sus tradiciones, el ostentoso vestuario en tiempos de fiesta, en contraste con la vestimenta diaria de hombres y mujeres tan pobre. Los niños generalmente andan desnudos. Todo esto lo explica Ortiz Wadgymar como parte de la economía de prestigio, que constituye una de las causas del atraso de la región, en beneficio de unos cuantos sectores, muchas veces ni siquiera habitantes del lugar, como en el caso de los dueños de las compañías cerveceras.

En fin, podemos decir que esta pequeña obra será la base, el punto de arranque, para cualesquier estudio que en el futuro se haga, porque contiene los elementos primordiales sobre los cuales descansa la vida del Istmo de Tehuantepec.

Victor de la Cruz

VARIOS AUTORES. *Discusiones sobre planificación* (texto del ILPES), México, Siglo XXI, 1968, 2ª edición, 143 pp.

En los últimos años, el subdesarrollo ha sido uno de los temas que mayor interés ha despertado suscitando polémicas entre los estudiosos de las disciplinas sociales quienes, en su afán de explicar este fenómeno histórico, construyen modelos teóricos, plantean hipótesis o sugieren soluciones para superar la etapa de atraso que en todos los órdenes afecta a los países latinoamericanos.

Entre los medios que se citan para alcanzar un grado de desarrollo que satisfaga las aspiraciones y necesidades de la población, uno empieza a cobrar mayor importancia por las experiencias positivas, si bien escasas, que ha habido a nivel sectorial en algunos países de América Latina. Nos referimos concretamente a la planificación de las actividades económicas, definida como el conjunto de mecanismos tendientes a racionalizar los recursos de toda índole con que cuenta una sociedad, con el fin de alcanzar metas sociales más justas y en un plazo menor.

Para tal efecto se han creado diversos institutos de planificación; entre ellos, sin duda el más conocido a nivel internacional, está el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, organismo autónomo de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y establecido el 1º de julio de 1962.

En este instituto se llevó a cabo un seminario (julio de 1965) en el que intervinieron prominentes expertos latinoamericanos en planificación. Ellos eran: Fernando Cardoso, Alberto Fuentes Mohr, Gonzalo Martner, José Medina, Raúl Prebisch, Osvaldo Sunkel, Pedro Vuskovic, Alberto Waterston y otros. El material presentado se recopiló en un texto cuyo título, *Discusiones sobre planificación*, nos dice, con antelación, que no se trata de simples ponencias presentadas en un seminario, sino de una polémica en torno a los problemas que plantea la organización y administración de la planificación.

El texto se divide en siete capítulos: 1º Condiciones y problemas para la planificación en América Latina. 2º Análisis de las experiencias de planificación en América Latina. 3º La planificación sectorial. 4º La escasez de proyectos y los planes de desarrollo. 5º Los recursos naturales en la planificación. 6º Los sistemas de planificación y la administración pública. 7º La planificación y la integración económica.

Se analizan, en primer término, las razones que han motivado a los países atrasados a considerar la planificación como el medio más adecuado para el cambio de las estructuras socioeconómicas y políticas tradicionales por otras que estén de acuerdo con la realidad latinoamericana.

Se examinaron, por otro lado, las experiencias logradas en los diversos países en materia de planificación, a fin de detectar los errores cometidos así como los obstáculos que se presentaron, con la finalidad de encontrar soluciones a los problemas que han ofrecido mayor resistencia.

Se coincidió en que las principales trabas para un adecuado proceso de planificación son: La deficiente administración pública, los grupos de intereses económicos y políticos que defienden un *statu quo*, la falta de recursos técnicos o naturales,

y la carencia de personal especializado en las múltiples fases de la planificación.

Se hizo énfasis en la escasez de planes sectoriales como uno de los principales obstáculos para la viabilidad práctica de un proceso de planificación. Se destaca también la importancia de dos sectores estratégicos estrechamente vinculados: el agropecuario y el industrial.

Otro de los problemas que se planteó fue la existencia de una deficiente administración pública en la mayoría de los países, la que, por su organización y métodos obsoletos, resulta inoperante.

No obstante que el libro cubre los principales aspectos que un estudioso de la materia exige para tener un amplio panorama de la planificación, notamos la falta de una mayor profundidad en cada uno de los temas desarrollados debido, posiblemente, a que la finalidad del seminario fue la de presentar una visión general de la planificación.

Si bien el texto es un resumen de las ponencias, hubiera sido de interés presentar las más relevantes para analizarlas por

separado. Esto impide conocer las ideas y la orientación que cada especialista le dio a su ponencia.

Otra de las cuestiones que se omiten, es la exposición de modelos econométricos necesarios en cualquier plan de desarrollo, así como de aquellas herramientas y técnicas más utilizadas. Además, el libro carece de bibliografía a la que el interesado en este tema pueda recurrir.

No obstante estas observaciones se puede considerar como una obra introductoria al campo de la planificación, ya que no refleja las experiencias de un solo autor, ni tampoco ofrece el pensamiento uniforme de un grupo de expertos. Es más bien el fruto de una discusión entre economistas de diversos países que intercambiaron informaciones, inquietudes y experiencias sobre el tema mencionado.

Esta obra, por la forma clara en que se presenta, contribuye a que cualquier neófito en la materia comprenda fácilmente las ideas que contiene.

*Raúl Rojas Soriano*