

LIBROS

RAÚL PREBISCH: *Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano*, Fondo de Cultura Económica, México, 1963.

LA OBRA EN CUESTIÓN guarda una estrecha relación con otros escritos del autor entre los que resalta aquel llamado "Problemas Teóricos y Prácticos del Crecimiento Económico" (Naciones Unidas E/CN.12/221, México, 1952), y otros artículos aparecidos en el *Boletín Económico de América Latina*.

El libro se compone de dos partes claramente distinguidas: una es el texto del último discurso en su carácter de Director de la CEPAL en la décima reunión de sesiones de este organismo en Mar del Plata en 1963. La segunda parte, presentada como anexo, es una reproducción del artículo llamado "El falso dilema entre inflación y desarrollo", publicado originalmente en el *Boletín Económico de América Latina*, Volumen VI, No. 1 de marzo de 1961.

La obra como conjunto tiene diversas características, como son el notable realismo y la gran franqueza con la que se manejan no sólo conceptos sino cifras, hechos y nombres. Otra característica es el sentido un poco profético que siempre ha guardado Raúl Prebisch en cuanto se refiere al desarrollo económico de América Latina. A pesar del alto nivel y la dureza de la crítica en cuanto a las características de los países latinoamericanos siempre mantiene un gran optimismo acerca de su futuro desarrollo.

Pero tal vez la característica más importante del trabajo comentado, es la reiterada afirmación de que los problemas fundamentales de la América Latina son básicamente estructurales y que naturalmente, las soluciones deben corresponder al mismo orden. Por ello resaltan a través de la lectura de este libro, las frecuentes críticas a otros organismos internacionales que proclaman la aplicación de soluciones formales, muchas veces dentro del campo exclusivo de la política monetaria. Este es el caso del Fondo Monetario Internacional al que le han atribuido, tanto especialistas como políticos, el estancamiento de varios países de América Central y de Sudamérica debido a las políticas de estabilización monetaria que han venido a frenar, o a eliminar los factores fundamentales que venían impulsando el desarrollo económico de esos países.

Entre los principales factores que señala el autor como limitaciones al desarrollo económico de la región, resaltan:

1. *Acumulación del capital*. Afirma el autor que el nivel y la distribución del ingreso son factores que determinan en gran medida la capacidad de acumulación del capital dentro de la región. De aquí que sea posible procurar la disminución radical del consumo de las clases privilegiadas, que son una minoría de la población, con lo que se tendrían fondos adicionales para ampliar la capacidad productiva de la economía como conjunto. Pero aún así la limitación pro-

pia de la región en términos de capacidad de inversión o en su caso, de restricción al consumo, está directamente relacionada con los problemas políticos que ello implica. De aquí que se recurra como una alternativa más práctica y en cierto sentido más real, a la ayuda externa como un medio para completar la capacidad de acumulación propia.

2. *Relación del intercambio.* Los factores tecnológicos, las características de la demanda, implican un uso cada vez menor de materias primas. A la vez esta tendencia explica la elevación constante de los precios de productos elaborados que constituyen la gran mayoría de las exportaciones de los países avanzados. De aquí que exista una tendencia a disminuir la capacidad adquisitiva unitaria de las exportaciones de los países subdesarrollados, frenando el crecimiento de esos países, ya que requieren de importaciones de bienes de capital para constituir a su vez, nuevas unidades productivas. La preocupación por este aspecto ha llevado a crear diversas agrupaciones para estudiar la estabilización de precios de ciertos productos —café, minerales, etc.— y a discutir los aspectos globales del comercio internacional, a través de reuniones de nivel mundial.

La tesis fundamental consiste en que el deterioro de la relación de precios del intercambio, corresponde a un traslado de la capacidad de acumulación de capital de los países subdesarrollados hacia los países altamente desarrollados vía precios de productos intercambiados entre ambos tipos de países.

3. *Productividad.* El problema global de América Latina con respecto a la productividad, simplemente consiste en un exceso de oferta de mano de obra, y una limitada inversión, que es el medio para modificar sustancialmente la estructura ocupacional. La inversión debería ser tal, que permita simultáneamente

reducir la ocupación en actividades primarias a través de una adecuada mecanización, pero también que permita absorber la mano de obra excedente de estos sectores y de los aumentos de la población económicamente activa, a base de la ampliación de la capacidad de producción industrial y de servicios. Pero este camino se encuentra lleno de obstáculos para los países sub-desarrollados por la deformación introducida al modificar parcialmente la estructura económica. Coincide en cierto sentido, el llamado "efecto demostración" que se ilustra con el traslado de soluciones de países industrializados, a los nuestros. Por ejemplo, las técnicas de uso intenso del capital, que reducen la ocupación por unidad productiva, que son particularmente adecuados donde el problema productivo es el alto costo de la mano de obra.

4. *Estructuras del poder económico y político.* El autor liga en forma muy directa y especial las formas de la estructura del poder político y económico con la inflación económica. Ésta tiene como efectos iniciales una acumulación creciente del poder económico entre los sectores privilegiados de la población, que en este caso consisten fundamentalmente de empresarios y colaterales, de altos jefes gubernamentales. El proceso de acumulación de capitales se inicia y se explica en esencia por un aumento más que proporcional de los precios de los productos elaborados, particularmente industriales, frente a los aumentos posibles de sueldos y salarios. Esto significa que la población sujeta a un sueldo fijo, sobre todo los empleados, los obreros y los agricultores, ven reducida su capacidad adquisitiva por razones del aumento en sueldos y salarios que implica a su vez una utilidad mayor para el grupo de empresarios. Pero esta concentración del poder económico también supone un aumento más que proporcional de las im-

portaciones de bienes de consumo de lujo, dedicadas a satisfacer las demandas del grupo privilegiado que tiene mayor capacidad de compra, o sea que el proceso de inflación es agravado por las mismas formas de consumo del sector privilegiado y en ciertos casos, inducido por la conveniencia de este sector.

Si este proceso es suficientemente rápido, tiene repercusiones de importancia en la estructura social, ya que implica una modificación en los extractos al abrirse ciertas oportunidades de inversión. La conformación de la estructura del poder gubernamental y del poder económico que muchas veces está ligado, se adapta dejando resquicios que permiten la competencia de grupos e individuos que logran aprovechar estas conmociones.

Un capítulo de particular importancia es aquel que se refiere al problema de los países latinoamericanos de tener un mercado restringido para cierto tipo de inversión que por razones tecnológicas requieren una producción mínima determinada para ser económicamente factibles. Al tratarse de mercados estrechos, en algunos casos de menos de un millón de habitantes con poder adquisitivo reducido, existen imposibilidades económicas graves para montar cierto tipo de plantas industriales. La respuesta consiste en la organización de bloques (ALALC, Mercado Común Centroamericano) que responden en dimensión, a las necesidades técnicas mínimas de industrias altamente especializadas. Además, la operación de bloques permite seleccionar la alternativa de localización óptima en términos de recursos y de mercados regionales y extra-regionales. Pero esto sólo es posible, señala el autor, a base de una cooperación efectiva que esté fundamentada en ventajas proporcionales entre los diversos países, de tal manera que a través de convenios se permita el establecimiento de ciertas plantas especializadas en algunos países, a base del concepto de com-

plementaridad en el desarrollo industrial.

Todo lo anterior es susceptible de lograrse a condición de que se apliquen criterios de racionalización en el desarrollo económico, basados en sistemas de planificación nacional y supernacional, dentro del concepto de organizaciones regionales que permitan conciliar intereses y encontrar las formas más adecuadas en el desarrollo económico de América Latina como conjunto. Pero el planteamiento y discusión de este tema sobrepasa la finalidad del libro.

SERGIO DE LA PEÑA

L. ERVEN: *Chipre: O.N.U. o N.A.T.O. Revista Internacional*. Yugoslavia, 1964. Núm. 333 pp. 17 a 18.

EL HACER DESCANSAR *el sistema político* administrativo sobre posibilidades infundadas, ha traído como consecuencia el rompimiento de la aparente estabilidad sobre la cual se erigió la independencia de Chipre, respaldada desde sus inicios en la protección extranjera, quien a cambio de dicha concesión obtuvo el derecho a intervenir cuando el régimen constitucional y la seguridad nacional encontráranse en peligro.

Ante la ineficacia del estatuto jurídico impuesto como consecuencia del tratado tripartito, que además de no responder a las múltiples necesidades, propias del surgimiento a la vida independiente, exacerbaba las diferencias entre los grupos étnicos que constituyen su población; el presidente Makarios buscó al través de la reforma constitucional la solución probable, resultando infructuoso su esfuerzo, al igual que la Conferencia de Londres celebrada posteriormente con el mismo fin.

La retirada de los representantes de la comunidad turca y el consiguiente desconocimiento del gobierno central, pro-