CARACTERISTICAS FUNDAMENTALES DEL CURSO DE ADMINISTRACION MUNICIPAL MEXICANA QUE SE IMPARTE EN LA ESCUELA NACIONAL DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

Por el Lic. Juan P. ABREU hijo.

Curso de Aplicación.—La primera tendencia del curso será la de aplicar a la realidad municipal de México los conocimientos adquiridos por los alumnos en las materias generales.

Los aspectos parciales sociológico, económico, político y administrativo del municipio no serán tratados en la perspectiva general de la sociología, economía, ciencia política, ciencia administrativa, sino que extrayendo la significación que la vida municipal tiene a la luz de esas Ciencias se procurará integrar el conocimiento del municipio en el estudio específico de la realidad concreta municipal.

Administrativo.—Se procurará analizar los procesos administrativos mediante los cuales se realiza el gobierno municipal y concluir qué nuevos procesos deban ser introducidos.

Creemos de utilidad para México que los egresados de nuestra escuela conozcan el instrumento de trabajo del gobierno municipal, que habrán de manejar en su vida profesional, si su vocación por esta especialidad político-administrativa los lleva al desempeño de funciones técnicas o ejecutivas municipales.

El estudio de los procesos administrativos se hará sin desviarnos de la finalidad general del curso y dentro de las limitaciones de tiempo. En un curso general de Administración Municipal no caben, exhaustivamente desarrollados, temas tales como organización y métodos aplicados al municipio, técnica de opinión pública municipal, planeación municipal, finanzas municipales, etc. Cursos específicos de estas materias se

incluyen en las carreras de *Gerente de Ciudad* y *Técnico en Asuntos Municipales*, existentes en universidades de otros países.

Realista.—La realidad municipal nuestra será el objeto de estudio del curso; y la superación de esa realidad la finalidad última perseguida.

El fin inmediato será preparar y estimular, para actuar sobre el municipio, a los egresados de la escuela vocacionalmente inclinados a ello e informar al resto de los alumnos sobre un tema político-administrativo fundamental a las carreras de contenido social o político. Los primeros contribuirán directamente a la superación cívico-administrativa que México debe realizar; los segundos, cuando menos, serán para los asuntos municipales un sector especializado y orientado de la opinión pública sin contar con la cual toda aspiración de transformación institucional es ingenua.

México actual.—El adelanto logrado en otros países en administración municipal, sus instituciones, sus métodos administrativos y los antecedentes históricos serán considerados en lo que resulte de utilidad en el estudio de la administración municipal mexicana actual.

PROGRAMA PARA EL CURSO
DE ADMINISTRACION MUNICIPAL

1957

I. LA REALIDAD MUNICIPAL.

1. El municipio como territorio.

Mapa municipal mexicano.

Observaciones inmediatas.

Area urbana, área rural.

Diversos criterios de división territorial municipal.

2. El municipio como grupo humano.

Lo vecinal, el número de habitantes y las funciones sociales.

El aspecto ecológico. Ejemplos típicos de municipios mexicanos.

3. El municipio como institución jurídica.

Personalidad jurídica.

Atribuciones. (Doctrina, derecho comparado, legislación mexicana.)

4. Conclusión: lo natural, lo social y lo jurídico en el municipio.

5. Administración municipal.

Administración y política; consideraciones generales.

Administración municipal y política municipal.

Administración pública y administración de empresas privadas:
carácter político-administrativo del municipio.

El municipio como administración de empresas de servicio público

6. Urgente necesidad mexicana de mejorar la administración municipal.

II. POSTURA DEL MUNICIPIO EN EL ESTADO.

1. Doctrina.

El Sistema Mexicano y el Latinoamericano en general.

El Sistema Norteamericano.

2. Regímenes de autonomía expresa.

La democracia y la competencia como exponentes de la autonomía

3. La opinión pública y el gobierno municipal.

La opinión pública en la base de los regímenes democráticos.

El gobierno municipal y su contacto con la vida vecinal.

Los órganos específicos de opinión y su posición frente al gobierno municipal.

Las Juntas de Mejoramiento Moral, Cívico y Material.

4. Regímenes centralizados.

5. Otros regímenes.

6. Los niveles de gobierno superiores al municipio.

Atribuciones de la federación.

Atribuciones de los Estados miembro.

Atribuciones del gobierno municipal en relación a los gobierno federal y de los Estados.

7. Las formas del gobierno municipal.

Estructura jurídica y realidad funcional en los diversos Estado de la República. (Ejemplos característicos.)

El caso particular de la Ciudad de México dentro del Gobierno del Distrito Federal.

8. Modalidades norteamericanas del City Government.

Mayor and Council Government.

Comission Government.

The Council-Manager Plan.

El Gerente de Ciudad.

Experiencias americanas.

Posibilidad de aplicación en México del Sistema de Gerentes de Ciudad.

III. PLANEACION MUNICIPAL.

1. Planes y planos (una aclaración previa).

2. La planeación como actividad humana permanente.

Planeación social.

Planeación económica.

Planeación física del territorio nacional, en relación con la planeación social y económica.

Planeación física de la ciudad.

El criterio unificador: la planeación como función permanente de la administración pública.

3. La Planeación en el ámbito de la administración municipal.

El Programa de Gobierno Municipal y su temporalidad limitada.

Los objetivos permanentes y los objetivos a largo plazo.

Realización parcial y progresiva por las distintas administraciones municipales.

Los programas de Obra.

4. El Plan Regulador.

La Ciencia del Urbanismo.

Noción y análisis del Plan Regulador:

Aspecto social.

Aspecto económico.

IV. FINANZAS MUNICIPALES.

INGRESOS

1. Conceptos tributarios previos; su justificación social.

Impuestos, directos e indirectos.

Contribuciones.

Tasa.

2. Impuestos.

Discriminación de rentas:

Atribuciones fiscales de la Federación.

Atribuciones fiscales de los Estados.

Atribuciones fiscales del Municipio.

Unidad final de las fuentes de tributación y necesidad de definir el problema fiscal de los tres niveles de gobierno en términos del ingreso nacional.

Impuestos municipales, legislación mexicana vigente.

Origen federal y destino municipal del impuesto del 2 ó 3% adicional que administran las Juntas de Mejoras Materiales.

3. Las Contribuciones.

La contribución de plusvalía y su importancia en la administración municipal.

La contribución de mejoría o de obra.

El sistema mexicano de contribuciones de plusvalía y obra.

Necesidad de una ley de la legislatura local.

4. Los subsidios.

Control federal y aplicación municipal de los subsidios. Justificación histórica del sistema.

EL PRESUPUESTO

El Presupuesto, aspecto económico.

1. Doctrina.
2. La unidad del presupuesto:

- Principio y excepciones.
- Presupuesto extraordinario.
- Gestiones fuera de presupuesto, su control.
- Gestiones sin presupuesto y sin control.
- Ingresos con destino especial.

El Presupuesto, aspecto político-administrativo.

1. La iniciativa presupuestal.

- El presupuesto como plan de gobierno expresado en números.
- Quiénes tienen el derecho de iniciativa.
- Canales para la acción ciudadana de iniciativa de programa y presupuestal.